

2015-12-21

Finansdepartementet

103 33 Stockholm

Er ref: Fi2015/04904/UR

Vår ref: Roland Falkdalen

Promemorian Kompletterande bestämmelser om upphandling

Almi Företagspartner har beretts tillfälle att yttra sig över promemorian gällande kompletterande bestämmelser om upphandling och vill lämna följande synpunkter.

EU-direktivet (direktiv 2014/24/EU om offentlig upphandling) föreskriver att de upphandlande myndigheterna, åtminstone under kontraktets löptid, ska spara kopior på alla kontrakt som ingåtts till ett värde på minst 1 000 000 EUR för offentliga varu- eller tjänstekontrakt.

Almi vill i första hand anmärka på det faktum att man i det svenska lagförslaget låtit reglerna om tillgång till kontrakt omfatta samtliga kontrakt och inte endast kontrakt av högre värde. Merparten av Almis upphandlingar är under gränsen för EU – direktivets högre värde.

Därmed skulle det ha stor betydelse för Almi, och sannolikt även för många andra statliga bolag, om regelverket endast gällde sådana kontrakt som omfattas av direktivet, dvs. över tröskelvärdena. Skyldigheten att lämna ut samtliga kontrakt blir administrativt betungande och skulle medföra att Almi blir skyldiga att hantera en stor mängd förfrågningar med sekretessprövningar i dessa fall. Almi ifrågasätter om det kan anses motiverat i fall då det rör sig om kontrakt av mindre värde. I Almis organisation finns det i dagsläget inte administrativ personal för denna hantering.

2.1 Förslag till lag om ändring i lagen om offentlig upphandling

Kontrakt ska lämnas ut skyndsamt (skyndsamhetskrav saknas i EU-direktivet)

För utlämnande av allmänna handlingar följer ett skyndsamhetskrav enligt grundlagen. Något motsvarande skyndsamhetskrav finns inte grundlagsfäst för handlingar som inte är allmänna handlingar, exempelvis handlingar hos statliga bolag. Även om det visserligen kan tyckas rimligt att statliga bolag inte ska kunna förhålla ett utlämnande av ett upphandlingskontrakt, kan Almi inte se att det är motiverat att överföra skyndsamhetskravet på de statliga bolagen. Skyndsamhetskravet skulle ställa ytterligare krav på administrativa resurser. Almi ifrågasätter om detta är motiverat och kostnadseffektivt.

Skyldighet att motivera, underrätta sökanden samt lämna överklagandehänvisning vid avslagsbeslut enligt 20 och 21 § förvaltningslagen

I lagförslaget finns infört en bestämmelse som anger att ”När en upphandlande myndighet handlägger ett ärende om att lämna ut ett kontrakt ska den tillämpa bestämmelserna om motivering av beslut och underrättelse av beslut i 20 och 21 §§ förvaltningslagen (1986:223). Hänvisningen till 20 § i förvaltningslagen är olycklig då denna bestämmelse rör motivering av

beslut om ärendet avser myndighetsutövning mot någon enskild. Det är tveksamt om nekande av att lämna ut handling ska betraktas som myndighetsutövning mot enskild.

Något Almi saknar i lagförslaget är att skyldigheten att lämna ut kontrakt inte begränsas på något sätt. Med tanke på att anbudsinslämning idag ofta sker i elektronisk form och att bilagorna i vissa större omfattande upphandlingskontrakt kan utgöras av omfattande data och material som inte alltid utgörs av lättkopierade handlingar bör det införas en begränsning liknande den som gäller för allmänna handlingar i tryckfrihetsförordningen, (TF).

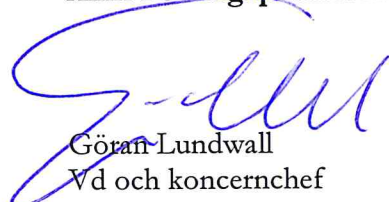
Enligt TF 2 kap. 13 § gäller följande:

”En myndighet är dock inte skyldig att i större utsträckning än vad som följer av lag lämna ut en upptagning för automatiserad behandling i annan form än utskrift. En myndighet är inte heller skyldig att framställa kopia av karta, ritning, bild eller annan i 3 § första stycket avsedd upptagning än som nyss har angivits, om svårighet möter och handlingen kan tillhandahållas på stället”.

Motsvarande begränsning som den ovan borde införas i den föreslagna lagstiftningen angående tillgång till upphandlingskontrakt.

Med vänliga hälsningar

Almi Företagspartner AB



Göran Lundwall
Vd och koncernchef